

*p. Skalarz*

URZĄD GMINY W OBRZYCKU	
data	2014 -12- 08 wpl.
Nr	4804/2014 <i>Pawł</i>

**Uchwała SO. 0952/20/16/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 2 grudnia 2014r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Obrzycko na 2015 rok.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. ze zm w osobach:

Przewodnicząca: Karol Chyra  
Członkowie: Aniela Michalec  
Aldona Pruska

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz. 1113 ze zm) wyraża o przedłożonym w dniu 14 listopada 2014r. przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Obrzycko na 2015 rok.

**opinię pozytywną  
z zastrzeżeniem w pkt. III**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta gminy w dniu 14 listopada 2014r. wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały wraz z materiałami informacyjnymi. Projekt budżetu opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVI/269/2010 Rady Gminy Obrzycko z dnia 22 września 2010r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej po zmianach wprowadzonych uchwałą nr XL/286/10 Rady Gminy Obrzycko z dnia 28 października 2010r.
- II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
  - a) dochody w wysokości 11.941.138,- zł, w tym dochody bieżące 11.113.930,- zł
  - b) wydatki w wysokości 12.741.138,- zł, w tym wydatki bieżące 11.098.814,- zł.Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 15.116,-zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
2. Deficyt budżetu w roku 2015 w wysokości 800.000,- zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów (zapis § 3 uchwały). Planowany deficyt stanowi 6,70% planowanych dochodów.  
Rozchody budżetu zostały zaplanowane w wysokości 400.000 z tyt. pożyczek i kredytów krajowych.
3. Skład Orzekający dokonał analizy poszczególnych źródeł planowanych dochodów. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 193.168,-zł. Ze sprawozdania Rb-27S – sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do

dnia 30 września roku 2014, wynika że w roku 2014 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku wysokości 214.130,- zł, a dotychczas zrealizowano 123.377,88 zł.

Wójt Gminy w uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 3) oraz w objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2019 poinformował o źródłach pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).
5. W projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2015 w zapisie § 1 pkt 1 tiret 2 ustalono dochody majątkowe w kwocie 634.040,-zł podczas gdy, z wyliczenia rachunkowego wynika, kwota 827.208,-zł.
6. W § 12 w pkt 5 projektu uchwały Rady w sprawie uchwały budżetowej na rok 2015 zapisano *"Upoważnia się Wójta gminy do: przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i których wynikające płatności wykraczają poza 2015 rok"*.  
Upoważnienie zawarte w § 12 pkt 5 należy zamieścić w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, bowiem jest ona dokumentem dotyczącym realizowanych zadań wynikających poza rok budżetowy.
7. Skład Orzekający wskazuje, że postanowienie zawarte w § 15 projektu uchwały *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”* będzie poprawne wówczas gdy uchwała zostanie podjęta w 2015 roku. Natomiast jeżeli uchwała zostanie uchwalona w 2014 roku, to postanowienie § 15 winno otrzymać brzmienie *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*.
8. W załączniku nr 4 do uchwały pt "Planowane kwoty dotacji udzielanych z budżetu Gminy Obrzycko w roku 2015 - projekt" ustalono dotacje dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych w wysokości 30.000,-zł, podczas gdy, z zał. nr 2 pt " Plan finansowy wydatków na 2015 rok - projekt" wynika, że w dz. 600, rozdz. 60014 w § 6300 zaplanowano także dotację na pomoc finansową dla Powiatu Szamotulskiego w wysokości 110.000,-zł. (str. 14 uzasadnienia).

III. Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia:

Z załącznika nr 2 „Plan finansowy wydatków na 2015 rok - projekt” wynika, że:

- w projekcie budżetu na 2015 rok nie zaplanowano wydatków na prowadzenie biblioteki, które to, winny być klasyfikowane w dz. 921, rozdz. 92116 w § 2480. Powyższe pozwala stwierdzić, że w gminie nie funkcjonuje gminna biblioteka publiczna na zasadach określonych ustawą z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (dz. U 2012, poz. 642 ze zm). W informacji opisowej do projektu budżetu nie wyjaśniono powodów niezaplanowania wydatków dla biblioteki.

Zgodnie z art. 8 w/w ustawy biblioteki są organizowane i prowadzone przez podmioty zwane "organizatorami", w tym przez jednostki samorządu terytorialnego. Organizator zapewnia warunki działalności i rozwoju biblioteki, odpowiadające jej zadaniom (art. 9 ustawy). Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną, albo wchodzić w skład innej jednostki (art. 10 ustawy). Obowiązek zorganizowania i prowadzenia co najmniej jednej gminnej biblioteki publicznej został nałożony na gminy przepisem art. 19 ust. 2 tej ustawy.

Od dnia 1 stycznia 2012 roku biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury na warunkach określonych ustawą (art. 13 ust. 7 ustawy). Biblioteki jednostki samorządu terytorialnego są bibliotekami publicznymi i są zorganizowane w formie instytucji kultury (art. 18 ust. 3 ustawy).

Z powyższego wynika, że Gmina nie wypełniła ustawowego obowiązku wynikającego z art. 19 ust. 2 ustawy o bibliotekach, polegającego na zorganizowaniu i prowadzeniu co najmniej jednej biblioteki publicznej. Ponadto z art. 9 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U z 2001r. Nr 13, poz. 123 ze zm.) wynika, że prowadzenie działalności kulturalnej jest zadaniem własnym jednostki samorządu terytorialnego o charakterze obowiązkowym.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.