

UCHWAŁA NR VI/49/2015r.

RADY GMINY OBRZYCKO

z dnia 26 maja 2015r.

w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2014 rok.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn.zm.) oraz art. 270 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z dnia 2013 r. poz. 885 ze zm.) Rada Gminy Obrzycko uchwala co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2014 rok, zatwierdza się sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2014 rok.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Włodzisław Janasek

Uzasadnienie

do projektu Uchwały Nr W49/15 Rady Gminy Obrzycko

z dnia 26 maja 2015r.

Art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013r. poz.594 ze zm.) stanowi, iż rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu gminy należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Zgodnie z art.270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) Rada Gminy Obrzycko rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następnego po roku budżetowym.

Zatwierdzenie sprawozdania finansowego jest elementem rachunkowości i stanowi czynność niezbędną dla ostatecznego zamknięcia ksiąg rachunkowych za 2014 rok.

Zatwierdzenie sprawozdania z wykonania budżetu jest elementem akceptacji wykonania budżetu za 2014 rok.

W celu prawidłowej realizacji zadania podjęcie powyższej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Włodzimierz Janasek

Obrzycko, dnia 08.05.2015 r.

**Komisja Rewizyjna
Rady Gminy Obrzycko**

**Pan
Włodzimierz Janasek
Przewodniczący Rady Gminy Obrzycko**

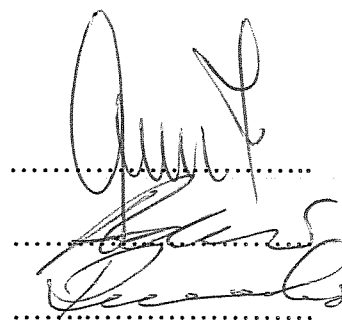
Działając na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2013r. poz. 594 z póź. zm.) Komisja Rewizyjna Rady Gminy Obrzycko wnioskuje o udzielenie Wójtowi Gminy Obrzycko absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2014r.

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2014 rok.

1. Dokumenty, które Komisja oceniła:
 - analiza wykonania dochodów i wydatków (deficyt, dług)
 - analiza wykonania wydatków majątkowych.
 - sprawozdanie z wykonania budżetu gminy
 - informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich gminy
 - sprawozdanie finansowe
 - opinia RIO
 - informację o stanie mienia komunalnego Gminy Obrzycko
2. Wyjaśnienie powodów stwierdzających rozbieżności.
3. Odpowiedzialność organu wykonawczego.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Obrzycko:

1. Przewodniczący Komisji – Śmigielski Mariusz
2. Członek – Adamczak Jan
3. Członek – Runowski Stefan



.....
.....
.....

Obrzycko, dnia 08.05.2015 r.

O p i n i a

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko w sprawie wykonania budżetu za 2014 r. przez Wójta Gminy Obrzycko.

Działając na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2013r. poz. 594 z póź. zm.)

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Obrzycko

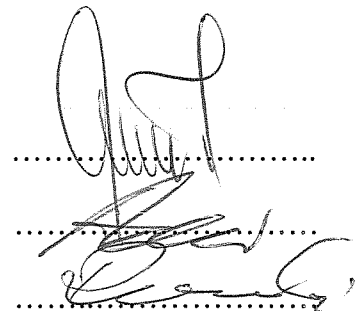
Opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Gminy Obrzycko za rok 2014 i wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko z tytułu wykonania budżetu za rok 2014r.

UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Obrzycko po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz przeanalizowaniu sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok, wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i pozytywną opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że przedłożone przez Wójta Gminy Obrzycko sprawozdanie zostało sporządzone rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, przedstawione w sposób tabelaryczny i opisowy. Dane zamieszczone w sprawozdaniu wynikają z ewidencji księgowej z przebiegu z wykonania budżetu za 2014r.

Komisja Rewizyjna wnioskuje jak na wstępie.

1. Przewodniczący Komisji – Śmigielski Mariusz
2. Członek – Adamczak Jan
3. Członek – Runowski Stefan



.....
.....
.....

REGON: 142000000
KRS: 0000000000
MIS: 0000000000
NIP: 0000000000
REGON: 142000000
KRS: 0000000000
MIS: 0000000000
NIP: 0000000000

Skontrolowano
BZAR GMINY
OBRZYCKU
data: 2015-05-20 wpt.
2173/2015/P
Podpis: Paul

Uchwała Nr SO-0955/23/16/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 maja 2015r.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Obrzycku w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko z tytułu wykonania budżetu za rok 2014.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. ze zm w składzie:

- Przewodniczący: Karol Chyra
Członkowie: Aniela Michalec
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 18a ust 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.), wyraża o przedłożonym wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko za 2014 rok następującą opinię.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że Komisja sformułowała wniosek w sprawie absolutorium i opinię w sprawie wykonania budżetu za 2014 rok.

Pod wnioskiem i opinią widnieją podpisy tylko trzech osób - Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej i dwóch członków.

Skład Orzekający wskazuje, że z uchwały nr XI/61/2011 Rady Gminy Obrzycko z dnia 18.X.2011r. w sprawie Statutu Gminy Obrzycko w rozdziale VI. pt "Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej" wynika, że Komisja Rewizyjna składa się z Przewodniczącego, zastępcy Przewodniczącego oraz pozostałych członków w liczbie 2 (zapis § 77 ust. 1).

W treści wniosku Komisja Rewizyjna wskazała na dokumenty i informacje, które oceniła przy formułowaniu wniosku, tj.

- wykonanie dochodów i wydatków (deficyt, dług),
- wykonanie wydatków majątkowych,
- sprawozdanie z wykonania budżetu gminy,
- informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich,

- sprawozdanie finansowe,
- informacji o stanie mienia komunalnego,
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Ponadto zamieściła stwierdzenia w pkt 2 "Wyjaśnienia powodów stwierdzających rozbieżności" oraz w pkt 3 "Odpowiedzialność organu wykonawczego" bez ich jakiegokolwiek wyjaśnienia ustaleń.

W opinii Komisja stwierdza, że cyt.: „*Opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Gminy Obrzycko za rok 2014 i wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko z tytułu wykonania budżetu za rok 2014*”.

Z kolei w uzasadnieniu opinii Komisja ograniczyła się jedynie do stwierdzenia, że: "*Komisja Rewizyjna Rady Gminy Obrzycko po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz przeanalizowaniu sprawozdania z wykonania budżetu za 2014r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i pozytywną opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że przedłożone przez Wójta Gminy Obrzycko sprawozdanie zostało sporządzone rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, przedstawione w sposób tabelaryczny i opisowy. Dane zamieszczone w sprawozdaniu wynikają z ewidencji księgowej z przebiegu z wykonania budżetu za 2014r.*"

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, iż absolutorium jest jednym z ważniejszych środków kontroli organu stanowiącego nad działalnością organu wykonującego uchwalony wcześniej budżet. W związku z tym w procesie rozważania czy wnioskować o udzielenie czy też nieudzielenie absolutorium organowi wykonawczemu, komisja rewizyjna winna ustalić jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych oraz jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie i czy winą za nie można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań (wyrok NSA z dn. 10.06.1998r. I S.A./Po 624/98 Finanse komunalne 1999, nar 1, s.69).

Jak podkreśla się w doktrynie opiniowanie wykonania budżetu obejmuje ocenę zrealizowania planu przychodów, wydatkowania środków, zmian dokonanych w budżecie przez organ wykonawczy, przestrzegania dyscypliny budżetowej oraz uchwał "okołobudżetowych" (tj. uchwał dotyczących zaciągania pożyczek, kredytów, zobowiązań inwestycyjno-remontowych przekraczających limity budżetowe), przestrzegania przepisów o zamówieniach publicznych itp. Na podstawie oceny tych aspektów działania organu wykonawczego komisja rewizyjna formułuje i przedkłada organowi stanowiącemu wniosek w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia zarządowi absolutorium za dany rok budżetowy.

Podkreślić należy ponadto, iż komisję rewizyjną powołuje się w celu kontrolowania działalności organu wykonawczego (art. 18a ust. 1 u.s.g.), jak również wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez organ stanowiący (art. 18a ust. 4 zdanie pierwsze u.s.g.), w związku z powyższym ocena wykonania budżetu dokonana przez komisję rewizyjną powinna być przeprowadzona nie tylko w oparciu o analizę sprawozdań finansowych czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu, ale także na podstawie wyników całorocznej pracy opiniodawczej i kontrolnej komisji rewizyjnej.

Jak wskazano powyżej, dokonanie oceny wykonania budżetu w formie opinii jest niezbędną przesłanką poprzedzającą postawienie przez komisję rewizyjną wniosku w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego. Formułowanie wniosku komisji rewizyjnej na podstawie fragmentarycznych czynności procesu kontrolnego, sprowadzonego np. wyłącznie do analizy sprawozdania finansowego czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu, wskazuje na zaniechanie realizacji wszystkich funkcji kontrolnych tej komisji.

Z przedstawionych Izbie dokumentów nie wynika jakich konkretnych czynności kontrolnych, umożliwiających zweryfikowanie rzeczowego wykonania zadań z finansowym ich ujęciem w księgach rachunkowych i sprawozdaniach finansowych, dokonała Komisja Rewizyjna Gminy Obrzycko. Nie wykazano w jakim zakresie i jakie były ustalenia przeprowadzonych kontroli, oraz czy wyjaśniono ewentualnie powstałe rozbieżności.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy z wykonania budżetu za **2014 rok jest nienależycie uzasadniony.**



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.