

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W POZNANIU

Uchwała Nr SO-0955/57/20/2016  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 16 czerwca 2016 r.



w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko  
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko  
z tytułu wykonania budżetu za 2015 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony  
zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia  
28 stycznia 2016 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Aniela Michalec,  
Janina Kotlińska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 18a ust 3  
ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), wyraża  
o przedłożonym 8 czerwca 2016 r. przez Przewodniczącego Rady Gminy Obrzycko wniosku  
Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko absolutorium z tytułu  
wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2015 rok następującą opinię.

Art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek  
dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę  
wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium  
prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia  
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) komisja rewizyjna  
przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia  
15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla  
zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach  
publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu  
terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz  
z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa  
w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 6 czerwca 2016 r., doręczonym tutejszej Izbie 8 czerwca 2016 r.,  
Przewodniczący Rady Gminy Obrzycko przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej z dnia 6 czerwca  
2016 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko za 2015 rok wraz z załącznikiem  
w postaci opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko w sprawie rozpatrzenia

sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2015 rok wraz informacją o stanie mienia komunalnego.

Z wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek na podstawie oceny:

- analizy wykonania dochodów i wydatków (deficyt, dług),
- analizy wykonania wydatków majątkowych,
- sprawozdania z wykonania budżetu gminy,
- stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- sprawozdania finansowego,
- informacji o stanie mienia komunalnego,
- opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o wykonaniu budżetu za 2015 rok,
- złożonych wyjaśnień powodów rozbieżności.

Z załączonej do wniosku opinii wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego,
- 2) sprawozdanie finansowe,
- 3) uchwałę Nr SO-0954/37/20/2016 z dnia 18 kwietnia 2016 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Obrzycko sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Z uzasadnienia opinii wynika, że Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się i przeanalizowaniu sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok stwierdziła, że zostało ono sporządzone rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a zamieszczone w nim dane wynikają z ewidencji księgowej z przebiegu wykonania budżetu. Komisja Rewizyjna odniosła się także do stan zaległości podatków i opłat lokalnych i pozytywnie oceniła działania Wójta zmierzające do zmniejszenia zaległości w tym zakresie. Komisja Rewizyjna przeanalizowała wykonanie wydatków i przyjęła wyjaśnienia Wójta dotyczące przyczyn niższego wykonania zadań inwestycyjnych, przede wszystkim zadania pn.: „Budowa Centrum Administracyjno – Kulturalnego”.

Komisja przeprowadziła także analizę bilansu z wykonania budżetu Gminy Obrzycko sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r., łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat jednostek budżetowych, łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujący dane wynikające z zestawień zmian w funduszu jednostek budżetowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że komisję rewizyjną powołuje się w celu kontrolowania działalności organu wykonawczego (art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie

gminnym), jak również wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez organ stanowiący (art. 18a ust. 4 zdanie pierwsze ustawy o samorządzie gminnym), w związku z powyższym ocena wykonania budżetu dokonana przez komisję rewizyjną powinna być przeprowadzona nie tylko w oparciu o analizę sprawozdań finansowych czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu, ale także na podstawie wyników całorocznej pracy kontrolnej komisji rewizyjnej w zakresie wykonania budżetu. Komisja Rewizyjna w swojej opinii wskazała, że „na podstawie wyników całorocznej pracy kontrolnej nie stwierdziła naruszenia dyscypliny budżetowej, o której mowa w ustawie o finansach publicznych”.

Dokonanie oceny wykonania budżetu w formie opinii jest niezbędną przesłanką poprzedzającą postawienie przez komisję rewizyjną wniosku w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego. Jednakże wniosek komisji rewizyjnej nie powinien być formułowany jedynie na podstawie fragmentarycznych czynności procesu kontrolnego, sprowadzonego wyłącznie do analizy sprawozdania finansowego czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu.

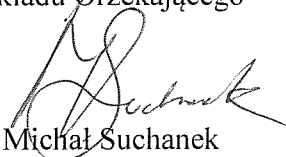
Z przedstawionych Izbie dokumentów nie wynika jakich konkretnych czynności kontrolnych dokonała Komisja Rewizyjna. Nie wykazano w jakim zakresie i jakie były ustalenia przeprowadzonych kontroli, oraz czy wyjaśniono ewentualnie powstałe rozbieżności.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Obrzycku w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Obrzycko za rok 2015 podjęto jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 4 głosy „za”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko za 2015 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.