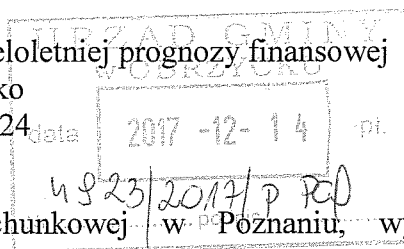


Uchwała Nr SO-0957/37/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Obrzycko
na lata 2018–2024



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aniela Michalec,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), o przedłożonym przez Wójta Gminy Obrzycko projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Obrzycko na lata 2018–2024, wyraża:

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Obrzycko został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałą budżetową na 2017 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2017 r.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych;
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych;
 3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki sporządzona jest prognoza kwoty długu, czyli na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z dyspozycją art. 227 ustawy o finansach publicznych;
 4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2018–2024 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych;
 5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w kolumnie „Wykonanie 2017”, wykazano w poz. 4.3. „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych” przychody w wysokości 1.800.000,00 zł, a w poz. 5.1. „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” rozchody w kwocie 90.000,00 zł, podczas gdy po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVII/192/2017 Rady Gminy Obrzycko z dnia 10 października 2017 r. w budżecie na rok 2017 r. zaplanowane zostały przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.335.506,51 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 100.000,00 zł. W konsekwencji w poz. 6 „Kwota długu” wykazano kwotę 2.438.151,38 zł. Z wyliczenia dokonanego na podstawie kwot przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie na rok 2017, wg stanu na dzień przedłożenia projektu, wynika kwota 2.963.657,89 zł (różnica w wysokości 525.506,51 zł), gdyż: zadłużenie wg Rb-Z za IV kw. 2016 r. stanowi kwotę 959.137,67 zł; przychody z tytułu kredytów i pożyczek (§ 952), zgodnie z uchwałą Nr XXVII/192/2017, to kwota 2.335.506,51 zł; rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992), zgodnie z uchwałą Nr XXVII/192/2017, to kwota 100.000,00 zł; wydatki zmniejszające dług w 2017 r. (poz. 14.3 WPF) – 230.986,29 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str.19) zapisano, że „Na dzień złożenia projektu budżetu na 2018 rok Gmina Obrzycko posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętej pożyczki w WFOŚiGW w Poznaniu w kwocie 1.800.000 zł (...)”.

W dniu 30 listopada 2017 r. do tut. Izby wpłynęła uchwała Nr XXVIII/200/17 Rady Gminy Obrzycko z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok, na mocy której dokonano zmiany kwoty planowanych przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym z kwoty 2.335.506,51 zł do kwoty 1.868.923,51 zł. Natomiast w dniu 28 listopada 2017 r. do tut. Izby wpłynęła uchwała Nr XXVIII/201/17 Rady Gminy Obrzycko z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrzycko na lata 2017–2023. Po zmianach w zakresie przychodów z tytułu kredytów i pożyczek (zgodnych z uchwałą Nr XXVIII/200/17) kwota długu na koniec 2017 r. wynosi 2.497.074,89 zł, a na koniec 2018 r. 9.120.895,61 zł. Natomiast w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano na koniec roku 2018 dług w wysokości 9.061.972,10 zł.

Powyższe ma również wpływ na kwoty wykazane w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”;

2. W zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” stwierdzono, że dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa kanalizacji w Stobnicku oraz rozbudowa oczyszczalni ścieków w Zielonejgórze - poprawa jakości życia na wsi” zmieniono okres realizacji z lat 2016–2020 (aktualny WPF) na lata 2017–2020 (projekt uchwały WPF).

Ponadto dla ww. zadania suma limitów wydatków w latach 2018–2020 równa jest łącznym nakładom finansowym, z czego wynika, że w pierwszym roku jego realizacji nie

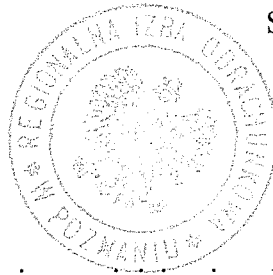
poniesiono żadnych wydatków na to zadanie. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok (str. 18) tymczasem zapisano, że „w roku 2017 zostanie wykonany projekt i kosztorys inwestorski”;

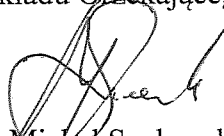
3. Stwierdzono rozbieżności pomiędzy projektem budżetu a projektem WPF w następującym zakresie:

Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF)			Budżet	Różnica (WPF – Budżet)
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5
11.2	Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego	3.425.371,00	9.930.581,00	- 6.505.210,00

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego




Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.