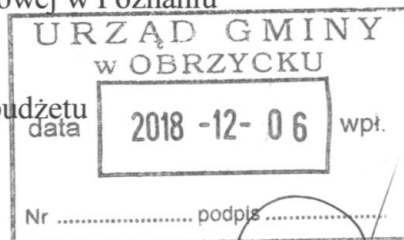


Uchwała SO-0952/16/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Obrzycko
na 2019 rok



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Obrzycko projekcie uchwały budżetowej Gminy Obrzycko na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III.

Uzasadnienie

- I. W dniu 15 listopada 2018 r. Wójt Gminy Obrzycko przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/269/10 Rady Gminy Obrzycko z dnia 22 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr XL/286/10 Rady Gminy Obrzycko z dnia 28 października 2010 r., za wyjątkiem wydatków budżetu gminy, które zostały przedstawione w szczególności do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej, a więc w szczególności większej niż określała to cyt. uchwała, która w pkt II ppkt 2 załącznika Nr 1 do tejże uchwały zawiera postanowienie by plan wydatków budżetu gminy sporządzić z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, w szczególności określonej przepisami art. 236 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych;
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 18.990.400,00 zł, w tym:

- dochody bieżące w kwocie 18.790.400,00 zł oraz
- dochody majątkowe w kwocie 200.000,00 zł,
- b) wydatki w wysokości 19.124.600,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 16.870.179,00 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 2.254.421,00 zł;
- 2. Zaplanowany deficyt budżetowy, w wysokości 134.200,00 zł, ma zostać sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 3. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.920.221,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- 4. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 3, planuje się:
 - 1) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.220.200,00 zł,
 - 2) rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.086.000,00 zł;
- 5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.);
- 6. Zakres proponowanych upoważnień dla Wójta Gminy Obrzycko, określonych w § 12 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W § 8 projektu uchwały postanowiono, że „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie: 550 000,00 zł, przeznacza się na wydatki związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w kwocie: 550 000,00 zł zgodnie z załącznikiem Nr 7”. W załączniku Nr 7 do projektu uchwały po stronie dochodów w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” (w załączniku podano błędną nazwę, tj.: „Gospodarka odpadami”) zaplanowano wyłącznie § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” w kwocie 550.000,00 zł, a po stronie wydatków w rozdz. 90002 zaplanowano kwotę 550.000,00 zł.

Natomiast z załącznika Nr 1 do projektu uchwały pn.: „Plan finansowy dochodów na 2019 rok” wynika, że w rozdz. 90002 zaplanowano dochody w łącznej kwocie 553.500,00 zł, w tym dochody sklasyfikowane w: § 0490 w kwocie 550.000,00 zł, § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w kwocie 2.500,00 zł oraz § 0910 – „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w kwocie 1.000,00 zł.

W rozdz. 90002 ujmują się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), jak stanowi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia

2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2017 poz. 767).

Przez dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozumie się opłatę, o której mowa w art. 6h cyt. ustawy, sklasyfikowaną w § 0490 oraz pozostałe dochody związane bezpośrednio z tą opłatą jak np. wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych czy wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłaty - sklasyfikowane odpowiednio w § 0640 i § 0910.

Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym kwota dochodów zaplanowanych w rozdz. 90002 musi być równa kwocie wydatków zaplanowanych w tym rozdziale. W niniejszym przypadku zaplanowane dochody gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią kwotę 553.500,00 zł i taka również winna być wartość zaplanowanych wydatków gminy związana z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami;

2. W załączniku Nr 2b do projektu uchwały pn.: „Plan wydatków majątkowych na 2019 rok” w dz. 926 – „Kultura fizyczna” zaplanowano wydatki w rozdz. 92605 – „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” na realizację zadania pn.: „Budowa szatni sportowej w miejscowości Obrowo” w kwocie 180.000,00 zł. Natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały pn.: „Plan finansowy wydatków na 2019 rok” wynika, że wydatki w § 6050 w kwocie 180.000,00 zł planuje się w rozdz. 92601 – „Obiekty sportowe”;
3. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały pn.: „Zmiana w planie finansowym wydatków Funduszu sołeckiego na 2019 rok” w dz. 926 – „Kultura fizyczna” zaplanowano wydatki w rozdz. 92605 – „Zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu” (prawidłowo powinno być „Zadania w zakresie kultury fizycznej”) w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” na zadanie pn.: „Renowacja boiska przy placu zabaw w Kobylnikach – usługa” w kwocie 4.500,00 zł. Natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały pn.: „Plan finansowy wydatków na 2019 rok” wynika, że wydatki w § 4300 w kwocie 4.500,00 zł planuje się w rozdz. 92601 – „Obiekty sportowe”. Natomiast w rozdz. 92605 w § 4300 planuje się wydatki w kwocie 1.500,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.