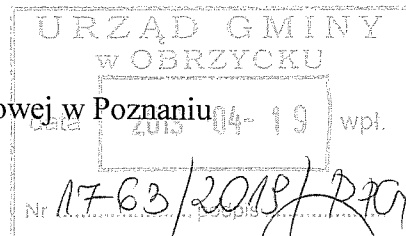


Uchwała Nr SO-0954/27/20/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 kwietnia 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Obrzycko za 2018 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Obrzycko sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Obrzycko i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Obrzycko za 2018 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tutejszej Izbie 29 marca 2019 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2018 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok.

1. W części opisowej Wójt przedstawił m.in. realizację dochodów (w podziale na dochody własne, z tytułu dotacji oraz z tytułu subwencji) i wydatków (w podziale na wydatki bieżące i majątkowe), przychodów i rozchodów oraz wyniku budżetu Gminy, informację o stanie zaległości, nadpłat i zobowiązań oraz skutki finansowe udzielonych umorzeń, zwolnień oraz obniżenia górnych stawek podatków.
2. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
 - 2) plan i wykonanie dochodów własnych,
 - 3) plan i wykonanie dochodów z tytułu dotacji,
 - 4) wykonanie planu z tytułu przyznaných subwencji,

- 5) plan i wykonanie wydatków bieżących,
 - 6) plan i wykonanie wydatków majątkowych,
 - 7) wykonanie funduszu sołectkiego.
3. Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok dołączono informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.
 4. W roku sprawozdawczym Gmina nie realizowała programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 5. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymagania określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Obrzycko za 2018 rok zamknął się deficytem w wysokości 5.075.806,14 zł, bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 21.230.536,15 zł, co stanowi 103,15% planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 20.285.999,49 zł, tj. 104,76% planu,
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 944.536,66 zł, tj. 77,50% planu,
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 26.306.342,29 zł, co stanowi 92,18% planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 16.508.479,08 zł, tj. 90,01% planu,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 9.797.863,21 zł, tj. 96,10% planu,Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody w kwocie 13.603.257,41 zł (163,62% planu), w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 7.265.000,00 zł (100,00% planu). Ponadto Gmina dysponowała nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 4.628.257,41zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.710.000,00 zł. Natomiast rozchody Gmina zrealizowała w wysokości 360.000,00 zł (100,00% planu) z tytułu spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.
3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2018 r. wynoszą 9.110.236,37 zł, co stanowi 42,91% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania ogółem w kwocie 517.904,71 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 1.164,27 zł – Wójt wyjaśnił z jakiego tytułu wskazane zobowiązania powstały.

III.

Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. spełnia wymogi w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2018.

IV.

Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdz. 01010 – „Izby rolnicze”:

dochody		wydatki		wydatki/dochody	
Razem § 032		rozdział 01030 § 285			
Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Plan [%]	Wykonanie [%]
617.953,00	550.638,13	12.500,00	9.943,46	2,02	1,80

Ustawa z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) – art. 35 ust. 1 pkt 1 stanowi, że „Dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby”.

W sprawozdaniu wyjaśniono, że „Na kwotę 9 943,46 zł składa się: należność Izbie za IV kw. 2017 – 16,79 zł; należność za rok 2018 do 15 listopada 2018 – 9 926,67 zł. Należność od wpływów po 15 listopada 2018 r. została przekazana do Izby Rolniczej w Poznaniu w dniu 7.02.2019 r. w wysokości 1 110,05 zł”;

2. W sprawozdaniu występują błędy, uchybienia, rozbieżności, np.:
 - 1) W tabeli zamieszczonej na str. 31 sprawozdania podano wykonanie wydatków bieżących w dz. 801 – „Oświata i wychowanie” w kwocie 4.263.771,92 zł, podczas gdy z podsumowania wynika kwota 4.264.201,92 zł, co jest zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28s z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
 - 2) Na str. 44 sprawozdania podano, że „łączna kwota zobowiązań na dzień 31.12.2018 roku wyniosła 517 004,71 zł, w tym: (...) zobowiązania niewymagalne w kwocie 515 840,44 zł”, natomiast w sprawozdaniu Rb-28s z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018 wykazano zobowiązania w łącznej wysokości 517.904,71 zł, w tym zobowiązania niewymagalne w kwocie 516.740,44 zł (różnica: 900,00 zł);
 - 3) W zał. Nr 2b do sprawozdania pn.: „Plan i wykonanie wydatków majątkowych” w podsumowaniu wykonania wydatków majątkowych wykazano kwotę 1.864.630,35 zł, podczas gdy z podsumowania wynika kwota 9.797.863,21 zł. Różnicę w wysokości 7.933.232,86 zł stanowi kwota wydatków majątkowych wykonana w dz. 750 – „Administracja publiczna” (której nie wykazano w tabeli);
 - 4) W zał. Nr 3 do sprawozdania pn.: „Wykonanie funduszu sołectkiego za 2018 rok” w kolumnie „Plan”:
 - w podsumowaniu wydatków w rozdz. 60016 wykazano kwotę 30.700,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 29.700,00 zł,
 - w podsumowaniu wydatków w dz. 900 oraz w rozdz. 90004 wykazano kwotę 15.650,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 14.190,00 zł,
 - w podsumowaniu wydatków w dz. 900, rozdz. 90004, § 4300 wykazano kwotę 12.200,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 10.940,00 zł,

- w podsumowaniu wydatków w dz. 921 wykazano kwotę 151.169,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 152.629,00 zł,
- w podsumowaniu wydatków w rozdz. 92195 wykazano kwotę 95.197,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 96.657,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Michał Suchanek".

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.