

Obrzycko, 29.11.2022 r.

PZP.271.17.2022

ODPOWIEDZI NA PYTANIA DOT. SWZ

dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie podstawowym w oparciu o art. 275 pkt 1 ustawy Pzp na „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Obrzycko w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2023 roku”, nr sprawy PZP.271.17.2022.

Gmina Obrzycko działając na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, udziela następujących odpowiedzi na pytania Wykonawców:

Pytanie 1.

Zgodnie z Częścią II pkt 1 Specyfikacji Warunków Zamówienia tj. Warunki udziału w postępowaniu, Zamawiający w ppkt 2) lit. d wskazuje że:

*Wykonawca ma obowiązek wykonywać zadanie publiczne objęte niniejszą Umową zapewniając wykorzystanie pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych przy wykonywaniu tego zadania na poziomie wymaganym przez przepisy ustawy o elektromobilności z uwzględnieniem ewentualnych zmian ustawy. W związku z tym, Wykonawca zobowiązany jest do złożenia w ofercie pisemnego **oświadczenia o spełnieniu wymogów ustawy o elektromobilności – załącznik nr 11 do SWZ.***

W związku z powyższym Wykonawca zwraca uwagę na poniższe kwestie:

1. Art. 68 ust. 3 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw brzmi:
 1. „...Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust 2 (**tj. jednostka samorządu terytorialnego, z wyłączeniem gmin i powiatów, których liczba mieszkańców nie przekracza 50 000**), od dnia 1 stycznia 2022 r. wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym używanych przy wykonywaniu tego zadania **wynosi co najmniej 10%...**”

Jednocześnie należy wskazać że, ustawodawca wprowadził nowe normy prawne w art. 68a i 68b ustawy o elektromobilności, gdzie ww. rozróżnienia dla gmin do 50 tys. i powyżej 50 tys. mieszkańców nie wprowadzono, a regulacje te dotyczą tylko zamówień dla następujących branż wskazanych poniżej, i tak w związku z tym przepisy te brzmią:

Art. 68a. 1. Zamawiający zapewnia, aby:

- 1. udział pojazdów kategorii M1, M2 i N1, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a i b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 715/2007 i (WE) nr 595/2009 oraz uchylającego dyrektywę 2007/46/WE (Dz. Urz. UE L 151 z 14.06.2018, str. 1, z późn. zm.6)), zwanego dalej „rozporządzeniem 2018/858”, elektrycznych lub napędzanych wodorem, w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniami, o których mowa w art. 68b, do dnia 31 grudnia 2030 r., wynosił co najmniej 22%, z tym że do dnia 31 grudnia 2025 r. do tego udziału, wlicza się pojazdy hybrydowe lub napędzane gazem ziemnym o maksymalnej emisji 50 g CO₂/km i emisji zanieczyszczeń w rzeczywistych warunkach jazdy poniżej 80% dopuszczalnych wartości emisji;*
- 2. udział pojazdów kategorii N2 i N3, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2018/858, napędzanych paliwami alternatywnymi w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniami, o których mowa w art. 68b, wynosił co najmniej:*

a) 7% – do dnia 31 grudnia 2025 r.,

b) 9% – od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2030 r.;

Art. 68b. Przepisy art. 68 a stosuje się do zamówień:

- 1. o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, udzielanych na podstawie umowy sprzedaży, leasingu, najmu lub dzierżawy z opcją zakupu pojazdu samochodowego udzielaną przez zamawiającego, jeżeli do udzielenia tych zamówień mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych;*
- 2. których przedmiotem są usługi w zakresie drogowego publicznego transportu zbiorowego o wartości przekraczającej wartość progową określoną w art. 5 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz*

uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1, z późn. zm.8));

3. o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, jeżeli do udzielenia tych zamówień mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, i których przedmiotem są usługi oznaczone następującymi kodami Wspólnego Słownika Zamówień (CPV), o których mowa w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz. Urz. UE L 340 z 16.12.2002, str. 1, z późn. zm.9)):

a) CPV 60112000-6, w zakresie publicznego transportu drogowego,

b) CPV 60130000-8, w zakresie specjalistycznego transportu drogowego osób,

c) CPV 60140000-1, nieregularny transport osób,

d) CPV 90511000-2, wywóz odpadów,

e) CPV 60160000-7, drogowy transport przesyłek pocztowych,

f) CPV 60161000-4, w zakresie transportu paczek,

g) CPV 64121100-1, dostarczanie poczty,

h) CPV 64121200-2, dostarczanie paczek.

Wykonawca zwraca uwagę, iż przywołane powyżej normy prawne określone w art. 68 w związku z art. 35 wykluczają się w ramach ww. branż z normami art. 68a i 68b ustawy o elektromobilności oraz mają częściowo różne zakresy zastosowania.

Przyjmując, że nowsze normy (czyli art. 68a i 68b) są normami szczególnymi, sytuacja wygląda w ten sposób, że **każda gmina niezależnie od liczby mieszkańców** dla zamówień na wywóz odpadów musi zapewnić odpowiedni wskaźnik udziału pojazdów ekologicznych w zamówieniach. Co ważne, progi określone w art. 68, czyli np. dla pojazdów ciężarowych kategorii N2 (pojazdy do przewozu ładunków o masie ponad 3,5 tony, ale nie przekraczającej 12 ton) i kategorii N3 (pojazdy, których maksymalna masa przekracza 12 ton), napędzanych paliwami alternatywnymi, w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniem ma wynosić:

- 7% - do 31 grudnia 2025 r.
- 9% - od 1 stycznia 2026r. do 31 grudnia 2030 r.

Oznacza to, że do 31 grudnia 2025 r. można udzielać zamówień np. w zakresie wywozu odpadów, w następujący sposób:

1. **gmina powyżej 50 tys. mieszkańców** – konieczność zastosowania minimum 10-proc. poziomu aut napędzanych elektrycznie lub gazem ziemnym w każdym zamówieniu,

2. **gmina poniżej 50 tys. mieszkańców** – bez konieczności zastosowania 10 proc. limitu z art. 68, ale z zachowaniem limitu w związku z art. 68a i 68b ustawy o elektromobilności.

Podsumowując, Wykonawca biorąc pod uwagę obowiązujące prawo w zakresie elektromobilności, wnosi o wykreślenie z dokumentacji przetargowej wymagania na spełnianie warunku udziału w postępowaniu oraz wykorzystania w zamówieniu obowiązku w postaci posiadania min.10 % posiadanej floty elektrycznej bądź napędzanej na gaz ziemny na terenie Państwa Gminy już w tym postępowaniu.

Prośbę swą uzasadniamy w następujący sposób:

- a) Zamawiający obecny przetarg ogłosił na 12 m-cy tj. od 01.01.2023 do 31.12.2023, oznacza to, że do 31 grudnia 2025 r. udzielone zostaną kolejne zamówienia dot. wywozu odpadów o kodzie CPV 90511000-2, gdzie dopiero wtedy będzie oblige wymaganie takich minimalnych udziałów pojazdów niskoemisyjnych i zeroemisyjnych, stąd Zamawiający nie ma obowiązku już teraz wymagać takich udziałów.
- b) Czas oczekiwania na taki specjalistyczny pojazd wynosi około 1 roku.
- c) Ilość stacji tankowania pojazdów zasilanych gazem CNG w Polsce na dzień dzisiejszy wynosi 11 sztuk (w tym najbliższej Zamawiającego mieści się w Poznaniu), natomiast planowanych w budowie jest kolejnych 23 sztuki. Podobnie wygląda sytuacja z pojazdami elektrycznymi i możliwościami dostępu do stacji ładowania tych pojazdów.
- d) Dodatkowy obowiązek inwestycyjny, jaki narzucił Zamawiający na wszystkich potencjalnych oferentów przełoży się z pewnością na kalkulację kosztów, która znacznie podwyższy cenę ofertową biorąc pod uwagę czy to kupno, leasing czy dzierżawę takiego pojazdu, a także biorąc pod uwagę koszty dojazdu do stacji CNG aby taki pojazd zatankować.

Oczywiście, Wykonawca na bieżąco śledzi wymagania ustawowe pod kątem prowadzenia swojej działalności i powoli przygotowuję się do posiadania wymaganych minimalnych procentowo pojazdów nisko i zeroemisyjnych, jednakże na tą chwilę bierze pod uwagę innych Zamawiających którzy muszą na tą chwilę takie pojazdy już wykazywać w przetargach obowiązujących od 01.01.2023 r.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, liczba mieszkańców Gminy Obrzycko nie przekracza 50 tys. mieszkańców, a więc nie jest ona zobowiązana do stosowania art. 68 ust. 3 ustawy o elektromobilności, który dotyczy obowiązku realizacji zadań gminy przy 10% pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym, natomiast jest zobowiązana do stosowania art. 68a, 68b i następne ustawy o elektromobilności.

Jak wskazuje Ministerstwo Infrastruktury zgodnie z art. 68b pkt 3 lit d ustawy zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, jeżeli do udzielenia tych zamówień mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych, i których przedmiotem są usługi oznaczone następującymi kodami Wspólnego Słownika Zamówień (CPV), o których mowa w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz. Urz. UE L 340 z 16.12.2002, str. 1, z późn. zm.) na wywóz opadów przepisy o elektromobilności mają zastosowania. Udział pojazdów kategorii N2 i N3, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2018/858, napędzanych paliwami alternatywnymi w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniami, o których mowa w art. 68b, wynosił co najmniej:

a) 7% - do dnia 31 grudnia 2025 r.,

Należy zwrócić również uwagę na sposób obliczania liczby pojazdów, które muszą zostać zapewnione / zostać skierowane do realizacji zamówienia publicznego. Metoda obliczania rzeczywistej liczby zawarta jest w przepisie art. 36a ustawy (dodanym w wyniku nowelizacji), zgodnie z którym _udział pojazdów, o którym mowa w art. 34-36, art. 68 i art. 68a, oblicza się, stosując zasadę, zgodnie z którą wielkość tego udziału poniżej 0,5 zaokrągla się w dół, a wielkość tego udziału 0,5 i powyżej zaokrągla się w górę.

A zatem:

W przypadku wykonawcy, który użytkuje jeden pojazd, przy wymogu 7%, np. z art. 68a ust.1 pkt 2, wskaźnik wyniesie 0,07 pojazdu ($1 \times 7\% = 0,07$). Wskaźnik 0,07 po zaokrągleniu w dół da nam zero. Dopiero przy ośmiu użytkowanych pojazdach zaktualizuje się obowiązek z ustawy o elektromobilności ($8 \times 7\% = 0,56$ pojazdu i zaokrąglamy w górę do 1 pojazdu).

W związku z powyższym jeżeli łączna flota użytkowanych przy realizacji danego zadania publicznego pojazdów wynosi 7 lub mniej, nie ma potrzeby zapewnienia elektrycznych pojazdów.

Zamawiający zatem w załączniku nr 11 do SWZ wskazał jedynie, na zasadzie oświadczenia dwie możliwości wypełnienia tego załącznika (niewłaściwe skreślić). W zależności zatem od całkowitej liczby pojazdów, którymi będzie Wykonawca realizował zamówienie zaznacza we właściwy sposób ww. oświadczenie. Przy czym wybór ilości pojazdów skierowanych do realizacji zamówienia pozostawia się do swobodnej decyzji wykonawcy.

W załączeniu zaktualizowany (w zakresie podstawy prawnej) załącznik nr 11.

Pytanie 2.

Zgodnie z art. 6d ust.4 pkt.5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia określa w nich w szczególności:

5) instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady.

Wykonawca informuje, że w udostępnionym przez Zamawiającego formularzu ofertowym stanowiącym załącznik nr 3 do SWZ, brak jest miejsca na wskazanie instalacji komunalnych do których będą dostarczane odpady.

Prosimy o doprecyzowanie przedmiotowego formularza w tym zakresie.

Odpowiedź:

Zaktualizowany formularz ofertowy w załączeniu.

Pytanie 3.

Zgodnie z częścią XII Specyfikacji Warunków Zamówienia tj. Projektowane postanowienia umowy, w pkt. 2 Zamawiający wskazuje, że Wykonawca, którego oferta została wybrana, jest zobowiązany do zawarcia umowy z Zamawiającym w terminie nie krótszym niż 5 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty.

Jako, że jest to zamówienie klasyczne o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, Wykonawca wskazuje, że w postępowaniach o wartości co najmniej równej progom unijnym - zgodnie z art. 264 ust. 1 nowej ustawy Pzp - zamawiający zawiera umowę w sprawie zamówienia publicznego, w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zawiadomienie to zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, albo 15 dni – jeżeli zostało przesłane w inny sposób.

Prosimy o skorygowanie zapisów w dokumentacji przetargowej.

Odpowiedź:

Umowa z Wykonawcą zostanie zawarta w terminie określonym w Pzp, tj. nie krótszym niż 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zawiadomienie to zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, albo 15 dni – jeżeli zostało przesłane w inny sposób.

Pytanie 4.

Zgodnie z § 1 pkt 1 Projektu Umowy Zamawiający wskazuje, że:

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usługi odbierania i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Obrzycko, a także pojemników, koszy ulicznych, przystanków autobusowych, świetlic wiejskich, odbierania i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych z przystani rzecznej w Zielonejgórze oraz odbierania i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów (PSZOK) w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

Prosimy o informację, czy w Projekcie umowy zadania (pogrubiona czcionka) Zamawiający umieścił omyłkowo. Z opisu przedmiotu zamówienia wynika, że Wykonawca odbiera i zagospodarowuje odpady od właścicieli nieruchomości oraz z PSZOK-u mieszczącego się na terenie oczyszczalni w miejscowości Zielonagóra.

Odpowiedź:

Zamówienie obejmuje *świadczenie usługi odbierania i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Obrzycko, a także pojemników, koszy ulicznych, przystanków autobusowych, świetlic wiejskich, odbierania i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych z przystani rzecznej w Zielonejgórze oraz odbierania i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów (PSZOK) w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.*

Zaktualizowany OPZ w załączeniu.

Pytanie 5.

Zgodnie z Rozdziałem II pkt. 6, ppkt 6.1 pozycja 5 obowiązkiem Wykonawcy będzie w przypadku przekazania odpadów Odbiorcy posiadającemu zezwolenie na odzysk lub unieszkodliwianie odebranych odpadów, do wymaganych zestawień dołączyć aktualne zezwolenie na przetwarzanie przekazanych odpadów, które dany Odbiorca posiada.

Prosimy o wykreślenie przedmiotowego wymogu, ponieważ wszyscy odbiorcy odpadów widnieją w systemie BDO i tam są widoczne wszelkie zezwolenia w których są w posiadaniu.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie powyższego wymogu.

Pytanie 6.

Zgodnie z Rozdziałem II pkt. 6, ppkt 6.1 pozycja 6 obowiązkiem Wykonawcy będzie dołączyć do zestawienia miesięczne raporty wagowe (kwity wagowe) wystawione przez odpowiednie instalacje komunalne albo instalacje odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (dla każdej odebranej frakcji).

Ponieważ wyłącznie prowadzenie dokumentacji w systemie BDO zapewnia właściwą i należytą realizację zadania, w związku z tym Wykonawca wnosi o zwolnienie go z obowiązku przedkładania kwitów wagowych w formie innej aniżeli elektroniczna w systemie BDO, uznając ogólnokrajowy system do ewidencji transportu i przetwarzania odpadów za wystarczający.

Odpowiedź:

Zamawiający zwolni Wykonawcę z obowiązku przedkładania kwitów wagowych w formie innej aniżeli elektroniczna w systemie BDO.

Z up. WÓJTA

Paweł Mordal
Sekretarz Gminy